



Beslut

DATUM: 2023-04-05
AVDELNING: Avdelningen för IT och digitalisering (AID), avdelningen för penningpolitik (APP)
HANDLÄGGARE: Oscar Sellhed, Markus Tibblin och Linda Wiklund
HANTERINGSKLASS: ÖPPEN

SVERIGES RIKSBANK
SE-103 37 Stockholm
(Brunkebergstorg 11)

Tel +46 8 787 00 00
Fax +46 8 21 05 31
registratorn@riksbank.se
www.riksbank.se

DNR 2022-00514

Investeringsbeslut Analysprogrammet

Riksbankens beslut

Riksbanken beslutar att vidareutveckla Riksbankens IT-stöd för hantering av tidserier (DORIS) till en avdelningsöverskridande data- och analysplattform och tilldelar därför det så kallade Analysprogrammet en investeringsbudget om 48 mnkr (+/- 30 %).

Bakgrund

Riksbanken hanterar idag data och analys i flera olika system, med olika verktyg och på olika avdelningar. Systemet DORIS, som stödjer tidseriehanteringen för Riksbankens policyprocesser, börjar bli föråldrat och lever inte längre upp till många av de nya krav användare har på systemet.

De nya tekniska miljöer som finns kan hantera allt större och mer diversifierade mängder data sammanhållet i en och samma plattform. Dessa plattformar kan byggas i organisationens egna IT-miljöer (on-premises), men teknikutvecklingen och de nya data- och analysverktyg som växt fram är i mycket stor utsträckning anpassade att användas i de stora teknikbolagens publika molnmiljöer.¹

Det avdelningsöverskridande Analysprogrammet startade 2022. Det arbetar för att utveckla en miljö som stärker Riksbankens förmåga att samla in, strukturera, lagra, analysera och visualisera olika typer av data. Inom programmet ska Riksbanken:

- Etablera nödvändig teknisk infrastruktur för att möjliggöra en samlad arbetsmiljö för att arbeta med data, kod och produkter såsom prognoser, rapporter och tal.
- Utveckla hur ekonomer, utvecklare och andra roller samverkar i utvecklingen av teknik, data och analys.
- Stärka kompetensen i området runt teknik och data för att medarbetare ska kunna dra nytta av ny teknik och nya arbetssätt.

¹ Microsoft, Google och Amazon

Kostnader

Analysprogrammets investeringskostnader för åren 2022-2024 beräknas uppgå till ca 48 mkr, varav ca 9,5 mkr utgörs av personalkostnader för utveckling av data- och analysplattformen. Investeringen finns med i Riksbankens aktuella investeringsbudget.

Etablering av plattformen on-premises innebär ca 25 % högre kostnad än etablering i molnmiljö. Nuvarande juridisk bedömning av offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) gör det emellertid inte möjligt att nyttja molnmiljö.

Kostnadsestimat	2022	2023		2024	
	Konsult	Konsult	Internt IT	Konsult	Internt IT
Förändringsledning	1 870 000	4 000 000		4 000 000	
Plattformsteam	1 200 000	11 000 000	1 800 000	7 500 000	6 800 000
Infrastruktur etablering		2 800 000	300 000	5 800 000	600 000
Summa per år	3 070 000	17 800 000	2 100 000	17 300 000	7 400 000
Total investering 2022-2024					47 670 000

Budgetantaganden

- Plattformen börjar byggas on-premises för att kunna migreras till molnmiljö om det blir juridiskt möjligt och bedöms vara lämpligt.
- Analysprogrammet etablerar ett plattformsteam som tillgängliggör verktyg, kodpaket och processer som stödjer användare som arbetar i plattformen. Plattformsteamets kapacitet under 2023-2024 är budgeterad för 7-9 utvecklare som ingår i investeringen. Även kostnader för etablering av teknisk infrastruktur ingår i denna investering.
- Under 2023 kommer merparten av kapaciteten i plattformsteamet nyttjas för att bygga om delar av dagens DORIS och förbereda för flytt till modern dataplattform.
- Plattformen designas för att ekonomer och analytiker själva ska kunna bygga innehållet, till exempel att skapa dataflöden, bygga upp modeller och presentera resultat. För att få detta på plats, krävs resurser med kompetens på de olika avdelningarna i form av data engineers/data scientist. Detta ingår inte i denna investering.
- Efter avslutat program går data- och analysplattformen över i förvaltning. Kostnaderna för framtida förvaltning beräknas vara i paritet med nuvarande förvaltningskostnader inklusive beslutad rekrytering av egen personal samt kompetensutveckling av befintlig personal.

Skälen för beslutet

Enligt 1 kap. 7 § lagen (2022:1568) om Sveriges riksbank ska hög effektivitet eftersträvas i Riksbankens verksamhet och god hushållning av statens medel iakttas. Analyser inom Riksbankens ansvarsområden (penningpolitik, finansiell stabilitet och betalningar) ska

vila på en robust grund, baseras på forskning och ligga i framkant med hög beredskap att snabbt kunna användas för att svara upp mot nya utmaningar. Riksbankens sätt att idag hantera data behöver dock moderniseras för att leva upp till det som förväntas av en modern centralbank.

Det mest kostnadseffektiva vore att utveckla den nya plattformen i den publika molnmiljö Riksbanken sedan tidigare har tillgång till. Men den juridiska bedömning är att information som lyder under sekretess inte kan bearbetas i de etablerade lösningar som för närvarande erbjuds av Riksbankens molnleverantör. Den bedömningen innebär att en mycket stor andel av den datahantering och de analyser som görs på Riksbanken inte skulle kunna göras i molnet. Utgångspunkten i analysprogrammet är därför att bygga en ny plattform i organisationens egna IT-miljöer (on-premises). Utvecklingen av den nya plattformen on-premises görs stegvis och kommer att fokusera på att etablera verktyg för datalagring, automation samt bearbetning och visualisering. Verktygen etableras med komponenter som, om det medges, kan migreras till en plattform i molnmiljö.

Samtidigt löper avtal för licenser och systemförvaltning för systemet DORIS ut i november 2023. För att säkerställa att Riksbanken har fortsatt stöd för datahanteringen i policyarbetet runt penningpolitik och finansiell stabilitet byggs de licensberoende komponenterna om i DORIS på befintlig infrastruktur. Det innebär att verksamheten fortsätter att få samma stöd i datahanteringen som idag efter november 2023 utan krav på de licenser som krävs i dagens lösning.

Arbetet med analysprogrammet förväntas ge följande nyttor:

- Ekonomer kommer att behöva lägga mindre tid på att manuellt hantera data.
- En mer flexibel teknisk plattform i kombination med starkare avdelningssamverkan kortar utvecklingstiden.
- Genom att öka graden av struktur och automatik i dataflöden som ligger till grund för analysen höjs kvaliteten i de empiriska underlagen och säkerställer hög trovärdighet för våra policybeslut.
- En modern plattform och ett modernare arbetssätt väntas ge nöjda medarbetare och underlätta rekryteringen av nya medarbetare.

Utveckling av nya arbetssätt och verktyg innebär en väsentlig verksamhetsförändring för Riksbankens anställda. Detta beslut har därför föregåtts av en riskbedömning.

Direktionen har tagit del av riskbedömningen. AID kommer i det fortsatta utvecklingsarbetet att omhänderta identifierade risker enligt rekommendation och bedriva det fortsatta arbetet i nära samarbete med riskenheten. För att hantera och begränsa riskerna i förändringsarbetet kommer förflyttningen dessutom ske stegvis och riskarbete ska bedrivas kontinuerligt inom programmet.

Riksbanken beslutar därför, enligt vad som redovisas ovan, att investera 48 mnkr (+/- 30 %) i Analysprogrammet för att vidareutveckla dagens IT-stöd för hantering av tidserier och utveckla en gemensam data- och analysplattform.

Beslutet har fattats av direktionen (riksbankschefen Erik Thedéen, förste vice riksbankschefen Anna Breman samt vice riksbankscheferna Per Jansson, Martin Flodén och Aino Bunge) efter föredragning av avdelningschefen Ulrika Pilestål. I den slutliga handläggningen har och innovationsledare Oscar Sellhed, gruppchef Markus Tibblin och programledare Linda Wiklund medverkat.